



AVIZ
referitor la proiectul de Lege privind
pensiile militare de stat

Analizând proiectul de **Lege privind pensiile militare de stat**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.112 din 27.06.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare sistemul pensiilor militare de stat. Din analiza conținutului proiectului rezultă că acesta vizează, chiar dacă și numai prin norme de trimitere, toate prestațiile specifice asigurărilor sociale.

Reglementarea propusă preia în foarte mare parte soluțiile adoptate de Legea privind pensiile de asigurări sociale de stat și alte drepturi de asigurări sociale de stat nr.19/2000.

Întrucât întregește cadrul juridic general al protecției sociale, proiectul de lege se încadrează în domeniul legilor organice prevăzut de art.72 alin. (3) lit.1) din Constituția României.

2. Potrivit normelor de tehnică legislativă, titlul unui act normativ trebuie să corespundă conținutului său. Întrucât, astfel cum am arătat mai sus, reglementarea propusă se referă la toate drepturile specifice asigurărilor sociale, propunem ca titlul să fie redactat astfel:

"Lege privind pensiile și alte drepturi de asigurări sociale ale militarilor".

3. În concordanță cu normele de tehnică legislativă, în tot cuprinsul proiectului de lege, propunem ca, ori de câte ori sunt făcute referiri la anumite legi, acestea să fie identificate, pe lângă titlu și cu numărul și anul adoptării.

Astfel, spre exemplu, referirea la legea privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale trebuie însoțită și de numărul și anul adoptării ("nr.19/2000"). Totodată, pentru conciziunea textului, propunem ca denumirea completă la legi să fie făcută o singură dată, acolo unde este menționată prima dată, iar ulterior trimiterele în text să fie făcute direct la Legea nr.19/2000, fără a se mai transcrie și titlul complet.

De asemenea, pentru o mai mare precizie a textelor, ori de câte ori se face trimitere la alte legi, se impune ca aceste trimiteri să fie cât mai exacte, prin adăugarea articolului respectiv. De exemplu, la art.1 alin.(2) din proiect, textul corect este:

"(2) Principiile generale prevăzute la art.2 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ...".

4. La art.2, considerăm că este necesar să fie inclus, printre prestațiile de asigurări sociale, și incapacitatea temporară de muncă.

De asemenea, sugerăm ca din formularea actuală să fie înlocuit termenul "acoperă", întrucât sintagma care rezultă "acoperă ... decesul" nu este adecvată.

5. La art.5 alin.(1) textul este confuz, deoarece nu se înțelege dacă se referă la atribuțiile (sinonimul "răspunderilor") în domeniu ale acestor organe sau la **răspunderea** acestora; nici semnificația controlului aplicării nu este clară din moment ce tot organismele în cauză aplică legea. De asemenea, se impune eliminarea sintagmei "propunerile legislative", care este nejustificată, întrucât aceste organisme nu au drept de inițiativă legislativă, iar dacă ar avea aceasta s-ar referi la proiecte de legi, căci propunerile legislative aparțin parlamentarilor.

6. La art.5 alin.(2), întrucât potrivit prevederilor art.78 alin.(2) și (3) coroborat cu prevederile art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.31/1998, cadrele militare vor contribui cu 5% din solda lunară pentru alimentarea bugetului de stat în vederea finanțării veniturilor necesare plății prestațiilor de asigurări sociale, considerăm că este necesar ca în finalul alin.(2) al art.5 să fie menționată și această sursă de finanțare în care scop, propunem următoarea formulare:

"(2) Fondurile necesare pentru plata pensiilor militare și a altor drepturi de asigurări sociale se asigură din bugetul de stat, precum și din contribuția individuală de 5% a militarilor calculată asupra soldei lunare".

În ipoteza în care această propunere va fi însușită urmează a se renunța la alineatele (2), (3) și (4) ale articolului 78 din proiect.

7. La art.16 lit.a) și b), pentru mai multă acuratețe, propunem ca textul să debeată cu denumirea categoriei de pensii, respectiv "a) anticipată la ..." și "b) anticipată parțială".

8. La art.26, întrucât referirea la dreptul pensionarilor militari de a fi încadrați "pe durată nedeterminată în sistemul public" este restrictivă de drepturi, ceea ce nu credem că este în intenția inițiatorilor, considerăm că trebuie eliminată această sintagmă din finalul textului.

9. La art.56, întrucât revizuirea, nelimitată în timp, a unor erori în stabilirea și plata pensiilor nu rezolvă și problema perioadei pentru care sumele plătite în plus, sau după caz, în minus, pot fi recuperate ori achitate, considerăm că este necesar a se face precizările de rigoare.

10. Referitor la conținutul alineatului (4) al art.78 din proiect, similar cu cel al alineatului (3) al art.23 din Legea nr.19/2000, considerăm că nu se justifică, întrucât legea privind pensiile militare nu limitează baza de calcul și deci nici al cuantumului maxim al pensiilor la nivelul a 3 salarii medii pe economie, limita stabilită de Legea nr.19/2000 privind pensiile de asigurări sociale de stat și alte drepturi de asigurări sociale.

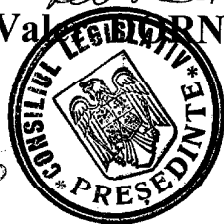
11. La art.79 lit.a) sugerăm reformularea primei părți, întrucât expresia "se transformă în **quantum echivalent acestuia**" nu este clară.

12. La art.89, propunem ca la actele normative ce urmează a fi abrogate să fie menționate numărul și anul emiterii, titlul, numărul și data Monitorului sau Buletinului Oficial în care au fost publicate, însoțit, dacă este cazul, de sintagma "cu modificările și completările ulterioare".

De asemenea, propunem ca dispozițiile de abrogare să vizeze și prevederea din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, lege care cuprinde unele dispoziții în materie și care sunt reluate sau modificate prin proiectul de lege supus avizării.

PREȘEDINTE

Valeriu Dăneanu
Valeriu DĂNEANU



București

Nr. *737/06.07.2000*